



*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XIX/ 533/27.03.2023

Comisia pentru administrație publică  
XXX/ 693 /21.03.2023

**RAPORT COMUN**

asupra **Legii pentru modificarea Legii contenciosului administrativ nr.554/2004**

**(L843/2022)**

În temeiul prevederilor art. 70 și art. 155 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L843/2022**, în data de 20.03.2023, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Legii pentru modificarea Legii contenciosului administrativ nr.554/2004**, ca urmare a Cererii de reexaminare a Președintelui României. Camera Deputaților a adoptat legea venită la reexaminare în ședința din 14 martie 2023, ca urmare a adoptării Cererii de reexaminare, în condițiile art. 77 alin. (2), cu respectarea prevederilor an. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

În ședințe diferite, Comisia juridică și Comisia de administrație au luat în dezbateri legea în forma adoptată de Camera Deputaților și Cererea de reexaminare și au hotărât să adopte **un raport comun de admitere, fără amendamente, asupra legii în forma adoptată de Camera Deputaților** în ședința din 14 martie 2023.

Legea aflată în procedură de reexaminare are ca obiect de reglementare modificarea **art.24 alin.(3) și a art.26 din Legea nr.544/2004**, în sensul că, în cazul nerespectării în mod culpabil de către autoritatea publică a obligației de a încheia, de a înlocui sau de a modifica actul administrativ, de a elibera un alt înscris sau de a efectua anumite operațiuni administrative, instanța de executare să poată aplica acesteia, la cererea creditorului, o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, care se face venit la bugetul de stat. De asemenea, se propune ca persoana juridică, autoritatea sau instituția publică să se poată îndrepta cu acțiune împotriva celor vinovați de neexecutarea hotărârii, potrivit dreptului comun. În cazul în care cei vinovați sunt demnitari sau funcționari publici, se vor aplica reglementările speciale.

În Cererea de reexaminare se precizează că modificările propuse la art.24 alin.(3) instituie un mijloc de constrângere a autorității publice pentru executarea obligațiilor stabilite în sarcina sa și o formă de răspundere juridică, drept sancțiune pentru pasivitatea autorității publice care are de

executat obligațiile fixate prin hotărâre judecătorească, revenind instanțelor de judecată competența de a evalua imposibilitatea obiectivă de executare a obligațiilor.

La art.26, prin modificările aduse se schimbă concepția normativă cu privire la persoana susceptibil a fi sancționată cu amendă – pentru ipoteza în care debitorul, autoritate publică, nu execută de bunăvoie obligația stabilită prin hotărârea judecătorească pronunțată de instanța de contencios administrativ - înlocuind posibilitatea conducătorului autorității publice de a se îndrepta cu acțiune în regres împotriva celor vinovați pentru neexecutarea hotărârii judecătorești definitive cu posibilitatea persoanei juridice, autorității sau instituției publice de a realiza acest lucru. **Dispozițiile menționate trebuie să prevadă obligația exercitării acțiunii în regres, nu doar posibilitatea de a se îndrepta cu acțiune împotriva celor vinovați de neexecutarea hotărârii.** Utilizarea verbului „se poate”, prevăzut de norma în vigoare, își găsea rațiunea atunci când persoana susceptibil a fi sancționată cu amenda de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere era conducătorul autorității publice.

Având în vedere că **persoana sancționată devine persoana juridică, autoritatea sau instituția publică, amenda va fi plătită din fonduri publice.** În situațiile în care statul este prejudiciat, obligația exercitării acțiunii în regres pentru recuperarea fondurilor publice este reglementată de art.1384 alin.(2) din Codul civil.

Comisia juridică și Comisia de administrație au analizat legea în forma adoptată de Camera Deputaților și Cererea de reexaminare și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, un **raport comun de admitere, fără amendamente**, ca urmare a adoptării Cererii de reexaminare.

Prin conținutul său normativ, Legea venită la reexaminare și înregistrată la Senat cu adresa nr. **L843/2022**, în forma adoptată de Camera Deputaților, face parte din categoria **legilor organice** și se va supune votului plenului, împreună cu prezentul **raport comun**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este Cameră decizională.

Președinte,

Senator Cristian Augustin Niculescu Tăgârlas

Secretar

Senator Laura Mihaela Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu

Președinte,

Senator Csaszar Karoly Zsolt

Secretar

Senator Popa Maricel